

Urząd Miasta Bielsk Podlaski
ul. Kopernika 1
17-100 Bielsk Podlaski
tel. 85-731 8188 / fax 85-731 8150
um@bielsk-podlaski.pl/www.bielsk-podlaski.pl

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA BIELSK PODLASKI ZA 2020 R. -KOREKTA-

Bielsk Podlaski
grudzień 2021

Spis treści

1. Cel przygotowania – strona 4;
2. Podstawa prawna sporządzenia analizy – strona 4;
3. Aktualny system gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 r. na terenie miasta Bielsk Podlaski – strona 7;
4. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – strona 9;
5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi – strona 11;
6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych – strona 13;
7. Liczba mieszkańców miasta Bielsk Podlaski – strona 15;
8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy – strona 15;
9. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Bielsk Podlaski – strona 15;
10. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – strona 18;
11. Podsumowanie – strona 21.

Spis Tabel

Tabela nr 1. Informacja o odebranych odpadach komunalnych z terenu Miasta Bielsk Podlaski w 2020 r. - strona 16;

Tabela nr 2. Informacja o działającym na terenie Miasta Bielsk Podlaski Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w 2020r. – strona 16;

Tabela nr 3. Informacja o zebranych odpadach komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – strona 17;

Tabela nr 4. Informacja o odebranych zmieszanych odpadach komunalnych z terenu Miasta Bielsk Podlaski w 2020r. – strona 18;

Tabela nr 5. Informacja o odebranych odpadach zielonych z terenu Miasta Bielsk Podlaski w 2020r. – strona 18;

Tabela nr 6. Informacja o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania, powstałych z odebranych i zebranych z terenu Miasta Bielsk Podlaski odpadów komunalnych w 2020r. - strona 18.

1. Cel przygotowania

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski za 2020r. została sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Podstawę prawną do sporządzenia analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski stanowi ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020r., poz. 1439 z późn. zm.) – powoływanej dalej, jako ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zobowiązane zostały do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie.

Według art. 9tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach analiza swoim zakresem obejmuje:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych

do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Zakres analizy oparty został m.in. o sprawozdania złożone przez:

- podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- podmioty prowadzące punkty zbierania odpadów komunalnych, stanowiących frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

oraz roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanego przez gminę oraz inne dostępne dane wpływające na koszty.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski funkcjonował w oparciu o następujące podstawy prawne:

Ustawy:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

Rozporządzenia:

1. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r., poz. 1923).
2. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412).
3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).

Uchwały:

1. Uchwała Nr XXXII/280/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 19 grudnia 2016r. w sprawie „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022”.
2. Uchwała Nr XXXII/281/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 19 grudnia 2016r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022”.
3. Uchwała Rady Miasta Nr XVI/140/19 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020r., poz. 67).
4. Uchwała nr XI/94/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na Terenie Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019r., poz. 2518).
5. Uchwała Nr XIII/104/15 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2018r., poz. 3011).
6. Uchwała Rady Miasta Nr XX/167/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2016 r. poz. 2644).
7. Uchwała Rady Miasta Nr XVI/141/19 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 68).
8. Uchwała Rady Miasta Nr XXII/178/16 z dnia 27 września 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2016 r. Poz. 3682).

Zarządzenie:

Zarządzenie Nr 555/14 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 15 września 2014r. w sprawie wprowadzenia instrukcji określającej zasady naliczania wymiaru,

księgowości, windykacji i egzekucji opłaty za gospodarowanie odpadami w Urzędzie Miasta Bielsk Podlaski.

3. Aktualny system gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 r. na terenie miasta Bielsk Podlaski

Miasto Bielsk Podlaski objęło wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Bezpośrednio od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu Miasta Bielsk Podlaski odbierane były następujące rodzaje odpadów komunalnych:

1. selektywnie zebrane odpady komunalne z podziałem na frakcje:
 - a) papier, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury,
 - b) odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
 - c) szkło białe i kolorowe,
 - d) odpady ulegające biodegradacji (bioodpady),
 - e) popiół lub żużel oraz piach,
 - f) odpady wielkogabarytowe, wyposażenia mieszkań i wyeksploatowany sprzęt elektryczny i elektroniczny AGD i RTV,
2. niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

Od właścicieli zamieszkałych nieruchomości odbierana była każda ilość zebranych selektywnie i nieselektywnie odpadów komunalnych.

W 2020 r. odebrane od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Bielsk Podlaski odpady komunalne kierowane były głównie do zagospodarowania w instalacji komunalnej (dawniej regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – RIPOK), którym jest: Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Hajnówce.

Na terenie miasta Bielsk Podlaski utworzono Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych - zwanego dalej PSZOK, prowadzony przez Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o., ul. Studziwodzka 37, 17-100 Bielsk Podlaski, zlokalizowany przy ul. Studziwodzkiej 37, czynny od wtorku do soboty od godziny 10.00 do 18.00.

Do PSZOK-u przyjmowane były następujące rodzaje odpadów:

- 1) przeterminowane leki;
- 2) chemikalia, w tym: farby, lakiery, rozpuszczalniki, oleje odpadowe;
- 3) zużyte baterie i akumulatory;
- 4) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, w tym wszelkiego rodzaju lampy żarowe, halogenowe, świetlówki, inny sprzęt będący na wyposażeniu gospodarstw domowych;
- 5) odpady wielkogabarytowe, w tym meble;
- 6) zużyte opony, pochodzące z pojazdów użytkowanych w gospodarstwie domowym, tj. z:
 - a) samochodów osobowych - do 4 szt. w ciągu roku,
 - b) motocykli, motorowerów, rowerów, wózków rowerowych i inwalidzkich,
- 7) opakowania po środkach ochrony roślin i nawozach;
- 8) tworzywa sztuczne;
- 9) opakowania metalowe;
- 10) opakowania wielomateriałowe;
- 11) makulatura i tekstylia;
- 12) szkło białe i kolorowe;
- 13) odpady ulegające biodegradacji (bioodpady), o łącznej wadze nieprzekraczającej 200 kg z jednej nieruchomości w ciągu całego roku, takie jak: trawa, liście, części roślin z pielęgnacji ogrodów, gałęzie o długości do 1 m oraz choinki z okresu świątecznego;
- 14) komunalne odpady budowlane i rozbiórkowe, pochodzące z drobnych remontów budynków mieszkalnych o łącznej wadze nieprzekraczającej 170 kg z jednej nieruchomości w ciągu całego roku, takich jak: gruz ceglany, betonowy, materiały ceramiczne, drewno, usunięte fragmenty tynku, z wyłączeniem odpadów zawierających substancje niebezpieczne.

Według art. 6 r pkt 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. w drodze uchwały Nr XIII/104/15 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2018r., poz. 3011) ograniczono ilości przyjmowanych przez punkt selektywnego zbierania odpadów

komunalnych: „zielonych” odpadów komunalnych o łącznej wadze nieprzekraczającej 200 kg oraz komunalnych odpadów budowlanych i rozbiórkowych, o łącznej wadze nieprzekraczającej 170 kg z jednej nieruchomości w ciągu całego roku. W ramach opłaty, kolejne kg przyjmowane są za opłatą wg cennika Przedsiębiorstwa Komunalnego sp. z o.o.

Odpady do PSZOK od mieszkańców zamieszkałych na terenie miasta Bielsk Podlaski przyjmowane były bez dodatkowych opłat, po okazaniu dokumentu potwierdzającego uiszczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za bieżący okres rozliczeniowy.

PSZOK przyjmował odpady komunalne oraz inne odpady z gospodarstw domowych z przeznaczeniem do unieszkodliwiania i odzysku zgodnie z regulaminem korzystania z PSZOK.

4. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Pod pojęciem przetwarzania, zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

W dniu 22 sierpnia 2019 r. w Dzienniku Ustaw pod pozycją 1579 opublikowana została nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 r. Ustawa ta wprowadza szereg istotnych zmian w gminnych systemach gospodarki odpadami komunalnymi. Przepisy znowelizowanej ustawy weszły w życie z dniem 6 września 2019 r., z wyjątkiem przepisów przejściowych, dla których określono odrębne terminy wejścia w życie.

Jedną z kluczowych, wręcz rewolucyjnych zmian była zmiana ustawy o odpadach w zakresie zniesienia regionów gospodarki odpadami komunalnymi i zmiana definicji regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych z tzw. RIPOK na instalacje komunalne. Zgodnie z nowymi przepisami za taką instalację zostanie uznana instalacja spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia

27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Głównym celem powyższych zmian, jaki przyświecał ustawodawcy było umożliwienie przekazywania odpadów do zagospodarowania w dowolnym zakładzie, instalacji w kraju, a nie jak to było do tej pory – tylko w obrębie danego regionu w województwie. Rezygnacja z regionalizacji w uzasadnieniu resortu środowiska miała zwiększyć konkurencyjność i umożliwić funkcjonowanie mniejszym instalacjom przetwarzającym odpady, które z założenia miały konkurować z dotychczasowymi Regionalnymi Instalacjami Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Wycofanie się z regionalizacji miało być walką z monopolem i finalnie miało przysłużyć się do obniżenia cen za zagospodarowanie odpadów.

W myśl obowiązującego prawa (art. 9e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) podmiot odbierający odpady komunalne jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości: selektywnie zebranych odpadów komunalnych, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania, a niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne bezpośrednio do instalacji komunalnej. Ponadto dopuszcza się przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania w sytuacji, gdy gmina prowadzi selektywne zbieranie odpadów zgodnie ze standardami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

Cały strumień niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych przekazany był do:

- 1) Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, 17-200 Hajnówka, ul. Szosa Kleszczelowska 35,

- 2) Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych "Stary Las" Sp. z o. o. Stary Las 9, 83-200 Starogard Gdański.

Bioodpady stanowiące odpady komunalne przekazywane były do:

- 1) Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, 17-200 Hajnówka, ul. Szosa Kleszczelowska 35.

Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania przekazywane były na:

- 1) Składowisko Odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Augustowie,
- 2) Składowisko Odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Hajnówce,
- 3) Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych "Stary Las" Sp. z o. o. Stary Las 9, 83-200 Stargard Gdański.

5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Pod koniec grudnia 2020 roku zakończono realizację projektu pod nazwą „Budowa Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Miasta Bielsk Podlaski i Miasta Hajnówka”. Zadanie zrealizowano przy udziale dofinansowania z Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, osi priorytetowej II Ochrona Środowiska w tym adaptacja do zmian klimatu, działanie 2.2. Gospodarka odpadami komunalnymi.

W ramach projektu wybudowano dwa obiekty PSZOK. Jeden z nich ma swoją siedzibę w Bielsku Podlaskim przy ulicy Torowej 40, drugi znajduje się w Hajnówce przy ulicy Szosa Kleszczewska (obok Zakładu Zagospodarowania Odpadów).

W ramach zadania Budowa PSZOK-u w Bielsku Podlaskim wykonano:

1. Budynek kontenerowy obsługi - łącznie dwa kontenery, każdy o wymiarach zewnętrznych 6050x2440 milimetrów, wysokości 2950 milimetrów. Kontener wyposażony został w instalację wodną i kanalizacyjną, elektryczną, umywalkę, bojler elektryczny, ogrzewanie i klimatyzację. Kontenery posadowiono na bloczkach betonowych.

2. Budynek magazynowy na odpady problemowe, surowce i sprzęt. Budynek o wymiarach 5,75x16,5 metra i wysokości 5 metrów. Obiekt jest podzielony na trzy pomieszczenia – każde dostępne z zewnątrz, wyposażone w dwuskrzydłową bramę stalową. Budynek o konstrukcji stalowej, kryty blachą trapezową.
3. Wagę samochodową 60 ton o długości 12,0 metrów i szerokości 3,0 metrów w wersji zagłębionej. Nośność wagi wynosi 60 ton. Fundament pod wagę wykonany został z żelbetowych elementów prefabrykowanych.
4. Ścieżkę edukacyjną. Ścieżkę wyposażono w wiatę o powierzchni 25 metrów kwadratowych. Wiata o konstrukcji drewnianej, zabezpieczona została przed sinizną, pleśnią i grzybami. Dach pokryty gontem bitumicznym. Pod wiatą znajdują się stół oraz ławki. W obrębie ścieżki edukacyjnej zamontowano tablice edukacyjne oraz pojemniki na odpady.
5. Infrastrukturę drogową (plac na kontenery transportowe, drogi i place manewrowe, parkingi, zieleń). W ramach zadania utwardzono łącznie 2 551,92 metrów kwadratowych.
6. Ogrodzenie obiektu, bramy ogrodzeniowe.
7. Infrastrukturę techniczną tj. kanalizację sanitarną, deszczową, instalację wodną i elektryczną.

W ramach dostaw bielski PSZOK wyposażono w: prasokontenery, kontenery niskie otwarte, kontenery wysokie otwarte z plandeką, kontener wysoki zamknięty, kontenery z tworzywa sztucznego, regały półkowe, zbiornik na zużyte oleje, wanny/palety wychwytyjące, kontenery siatkowe, kartonowe boksy wielokrotnego użytku, palety na zużyte akumulatory, stół warsztatowy, szafę narzędziową, zestaw podstawowych narzędzi, ręczny wózek paletowy z wagą, ręczny wózek platformowy, ruchomy uniwersalny zestaw awaryjny, wagę pomostową.

Do obsługi PSZOK-u zakupiono także wózek widłowy, ładowarkę teleskopową, rozdrabniacz elektryczny oraz rozdrabniacz do gałęzi.

Całkowita wartość projektu to 7 562 082,07 zł, dofinansowanie 4 180 663,25 zł. Na inwestycję w Bielsku Podlaskim przeznaczono 3 755 753,36 zł, w tym dofinansowanie w wysokości 2 076 351,44 zł. Z kolei na inwestycję w Hajnówce przeznaczono 3 806 328,71 zł, w tym dofinansowanie w wysokości 2 104 311,81 zł.

6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. głównym kosztem funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi był koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych przez przedsiębiorcę od właścicieli zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski, a także koszt przygotowania i obsługi PSZOK-u.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski pokrywało koszty wyposażenia nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej w pojemniki do zbierania bioodpadów oraz popiołu, a także koszty dostarczenia worków do zbierania odpadów komunalnych. Miasto pokrywało również koszty wyposażenia, w pojemniki do zbierania metalu i tworzyw sztucznych, papieru, szkła oraz bioodpadów, punktów odbioru odpadów w zabudowie wielorodzinnej. Koszty te były uwzględnione w kosztach odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, które wynikały z Szczegółowego Opisu Przedmiotu Umowy będącego załącznikiem do umowy wykonawczej w sprawie realizacji zadań własnych Miasta Bielsk Podlaski w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Miasto Bielsk Podlaski nie pokrywało kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów zmieszanych oraz kosztów związanych z utrzymywaniem pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski nie pokrywało kosztów utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.

Powyżej wykazane koszty, które są przekazywane firmie odbierającej i zagospodarowującej odpady komunalne oraz tworzącej i obsługującej PSZOK nie stanowią wszystkich kosztów związanych z wdrożeniem, prowadzeniem i obsługą systemu. Koszt obsługi systemu obejmuje również koszty administracyjne w skład, których wchodzi m.in.:

- wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem oraz obsługą systemu,
- szkolenia,
- zakup materiałów biurowych,
- druki deklaracji,
- kampanie informacyjno-edukacyjne,
- koszty egzekucji, upomnienia, wezwania,
- opieka autorska nad programem Fiskus odpady.

Specyfikacja poszczególnych kosztów w dziale 900, rozdział 90002 (dotycząca systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski) na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz struktura ich udziału w kosztach ogółem systemu gospodarki odpadami komunalnymi była następująca:

Lp.	Rodzaj kosztów	Koszt (w zł)	Struktura (w %)
I.	Art. 6r ust.2 pkt.1 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;		
1	Koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym tzw. koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych	4 809 157,44	87,2
II.	Art. 6r ust.2 pkt.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;		
1	Koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, z tego:	435 132	7,89
2	Dzierżawa nieruchomości od PK sp. z o.o. pod budowę PSZOK	35 249,62	0,64
III.	Art. 6r ust.2 pkt.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;		
1	Koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi	9 323,40	0,17
IV.	Art. 6r ust.2 pkt.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;		
1	Koszty obsługi administracyjnej systemu gospodarki odpadami komunalnymi, w tym:	225 115,27	4,08
1)	Wynagrodzenie osobowe pracowników wraz z pochodnymi (płaconymi przez pracodawcę i pracownika),	204 937,19	3,71
2)	Odpis na ZFŚS	6 496	0,12
3)	Zakup materiałów i wyposażenia	6 713,84	0,12
4)	Zakup usług telekomunikacyjnych	375,69	0,01
5)	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	933,45	0,02
6)	Szkolenia pracowników	1 790	0,03
7)	Konserwacja systemu FISKUS – odpady,	3 244,50	0,06
8)	Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	519,60	0,01
9)	Zakup usług zdrowotnych	105	0,0
V.	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	863,36	0,02
VI.	OGÓŁEM	5 514 841,09	100

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Bielsk Podlaski

otrzymało dochód w kwocie 5.346.159,69 zł, na który składały się:

- opłaty mieszkańców za wywóz śmieci w kwocie 5.335.470,49 zł,
- wpływy z tytułu kosztów upomnień w kwocie 9.674,12 zł,
- odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat w kwocie 1.015,08 zł.

7. Liczba mieszkańców miasta Bielsk Podlaski

Według danych z Ewidencji Ludności Miasta Bielsk Podlaski na dzień 31 grudnia 2020 r. liczba mieszkańców miasta Bielsk Podlaski wynosiła 25 275 osób. Natomiast liczba osób zadeklarowanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych wynosiła 20 433 osoby. Różnica ta najprawdopodobniej wynikała z faktu, że duża część osób zameldowanych na terenie miasta Bielsk Podlaski faktycznie zamieszkuje na terenie innego miasta lub gminy ze względu na miejsce nauki, pracy itp. oraz przebywa lub pracuje na stałe za granicą, o czym świadczą oświadczenia złożone przez właścicieli nieruchomości.

W związku z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. i podjętą przez Radę Miasta Bielsk Podlaski uchwałą dotyczącą określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów opłata naliczana jest od osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość.

8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy

W analizowanym okresie nie stwierdzono braku posiadania umów na odbiór odpadów z nieruchomości nieobjętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przez Miasto Bielsk Podlaski. W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy nie dopełnili obowiązku opróżniania zbiorników bezodpływowych, miasto Bielsk Podlaski nie prowadziło postępowania, o którym mowa w art.6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

9. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Bielsk Podlaski

Na podstawie sprawozdań otrzymanych od firm odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Bielsk Podlaski w 2020 r. odebrano odpady komunalne przedstawione w tabeli nr 1.

Tabela nr 1. Informacja o odebranych odpadach komunalnych z terenu Miasta Bielsk Podlaski w 2020 r.

INFORMACJA O ODEBRANYCH ODPADACH KOMUNALNYCH		
Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4919,3800
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popiół)	881,7100
20 01 01	Opakowania z papieru i tektury	94,7400
20 01 02	Szkło	195,8600
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	2,3200
20 01 39	Tworzywa sztuczne	4,6200
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	2362,7200
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	109,8800
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	157,3000
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	99,5100
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,2600
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	508,0840
15 01 07	Opakowania ze szkła	222,8400
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	24,9700
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 170902 i 170903	127,5200
SUMA		9711,7140
Łączna masa odebranych odpadów komunalnych z wyłączeniem odpadów budowlanych i rozbiórkowych		9559,2240
Łączna masa odebranych odpadów budowlanych i rozbiórkowych		152,4900

Ze sprawozdania uzyskanego od Wykonawcy tj. Przedsiębiorstwa Komunalnego w Bielsku Podlaskim prowadzącego Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych przy ul. Studziwodzkiej 37, 17-100 Bielsk Podlaskim wynika, że do punktu przyjęto następujące rodzaje odpadów:

Tabela nr 2. Informacja o działającym na terenie Miasta Bielsk Podlaski Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w 2020 r.

INFORMACJA O DZIAŁAJĄCYCH NA TERENIE GMINY/ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO PUNKTACH SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH			
a) informacja o zebranych odpadach komunalnych			
Adres punktu	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa zebranych odpadów

			komunalnych [Mg]
ul. Studziwodzka 37, 17-100 Bielsk Podlaski	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,2000
	16 01 03	Zużyte opony	21,1220
	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	136,4800
	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,3800
	20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,1350
	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki)	16,1000
	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	4,5780
	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	9,7000
	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	21,7300
	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 170902 i 170903	167,0700
	20 01 01	Papier i tektura	1,6500
	20 01 02	Szkło	8,0800
SUMA			387,2250

Tabela nr 3. Informacja o zebranych odpadach komunalnych stanowiących frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

Informacja o odpadach zebranych od właścicieli nieruchomości, które zamieszkują mieszkańcy i właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne		
Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa zebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	opakowania z papieru i tektury	809,4000
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	100,0100
15 01 04	opakowania z metali	95,4544
SUMA		1004,8644

10. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Tabela nr 4. Informacja o odebranych zmieszanych odpadach komunalnych z terenu Miasta Bielsk Podlaski w 2020 r.

	Masa odebranych odpadów o kodzie 20 03 01 [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych składowaniu [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg]
Odebranych z obszarów miejskich	4919,3800	-	4919,3800

Tabela nr 5. Informacja o odebranych odpadach zielonych z terenu Miasta Bielsk Podlaski w 2020 r.

a) informacja o odebranych odpadach zielonych z terenu Miasta Bielsk Podlaski			
Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów [Mg]	Masa odpadów przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi [Mg]
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	2362,7200	2362,7200

Tabela nr 6. Informacja o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania, powstałych z odebranych i zebranych z terenu Miasta Bielsk Podlaski odpadów komunalnych w 2020 r.

Informacja o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania, powstałych z odebranych i zebranych z terenu gminy/związku międzygminnego odpadów komunalnych						
masa odpadów, powstałych po sortowaniu odpadów selektywnie odebranych, przekazanych do składowania						
Nazwa i adres instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych, przekazane do	Kod odpadów	Masa odpadów, powstałych po sortowaniu odpadów selektywnie odebranych, przekazanych do składowania [Mg]				Nazwa i adres składowiska, na które przekazano odpady do składowania
		zawierająca frakcje ulegające biodegradacji			zawierająca frakcje nieulegające biodegradacji	
		Frakcja o wielkości co najmniej	Frakcja o wielkości powyżej 80 mm	Masa całego strumienia odpadów		

składowania		od 0 do 80 mm				
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. 17-200 Hajnówka, Ul. Szosa Kleszczelowska 35,	19 12 12	0,000	0,000	0,000	45,1783	Składowisko Odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Augustowie
SUMA		0,000	0,000	0,000	45,1783	
masa odpadów, powstałych po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych odebranych, przekazanych do składowania						
Nazwa i adres instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych, przekazane do składowania	Kod odpadu w	Masa odpadów, powstała po sortowaniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych, przekazanych do składowania w tonach [Mg]				Nazwa i adres składowiska, na które przekazano odpady do składowania
		Frakcja od 0 do 80 mm	Frakcja powyżej 80 mm	Wartość parametru AT4 [mg O2/g]	Masa całego strumienia odpadów	
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. 17-200 Hajnówka, Ul. Szosa Kleszczelowska 35,	19 12 12	0,0000	0,0000	0,00	10,6011	Składowisko Odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Augustowie
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. 17-200 Hajnówka, Ul. Szosa Kleszczelowska 35,	19 12 12	0,0000	3,7554	0,00	3,7554	Składowisko Odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Hajnówce
Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych "Stary Las" Sp. z o.o. Stary Las 9, 83-200 Starogard Gdański,	19 12 12	0,0000	0,0047	0,00	0,0047	Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych "Stary Las" Sp. z o.o. Stary Las 9, 83-200 Stargard Gdański
SUMA			3,7601		14,3612	

Biorąc pod uwagę wymagania Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r.

w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz zgodnie z zapisami art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach., gminy są zobowiązane do osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2020r. odpowiednich poziomów:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości, co najmniej 50 % wagowo,
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości, co najmniej 70% wagowo.

Do poziomów określonych w ustawie gminy będą dochodziły stopniowo, osiągając w kolejnych latach wartości założone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 2167).

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło w 2020 r. powinien osiągnąć co najmniej 50%. Miasto Bielsk Podlaski osiągnęło założony poziom, który wyniósł 87,62%.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe w 2020 r. powinien osiągnąć co najmniej 70%. Miasto Bielsk Podlaski nie osiągnęło założonego poziomu. Osiągnięty poziom wyniósł 76,36%.

Zgodnie z art. 3c wyżej cytowanej ustawy obowiązkiem gmin jest również ograniczanie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- do dnia 16 lipca 2013 r. – do 50 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- do dnia 16 lipca 2020 r. – do 35 % wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Poziomy do osiągnięcia w poszczególnych latach, a także sposoby ich obliczania zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

Dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów

wytworzonych w 1995r., w 2020 r. powinien wynieść maksymalnie 35%. Miasto Bielsk Podlaski osiągnęło założony poziom, który wyniósł 1%.

11. Podsumowanie

Przeprowadzona corocznie analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Bielsk Podlaski. Miasto wdrożyło i w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Koszty ponoszone na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Bielsk Podlaski stale rosną, mimo to system działa prawidłowo. Miasto Bielsk Podlaski podjęło w terminie wszystkie wymagane przepisami prawa uchwały, osiągnęło poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. oraz poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Za 2020 r. nie udało się osiągnąć poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiące odpady komunalne.

Ciągłym zadaniem Miasta Bielsk Podlaski na lata następne jest przede wszystkim dalsze uświadamianie mieszkańców miasta Bielsk Podlaski w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz zwiększenia udziału odzysku.

Należy w dalszym ciągu prowadzić działania edukacyjno-informacyjne zachęcające mieszkańców miasta do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w celu zwiększenia świadomości ekologicznej.